

Краток документ за јавни политики бр.24/2020

**Добрата подготовка е половина
успешно завршена работа.**

**Скрининг-процесот и новата Методологија
за преговори со Европската Унија:
Предизвиците за Северна Македонија**

Автори: Драган Тилев и Зоран Нечев

јуни 2020



Гледиштата изразени во овој документ не нужно ги одразуваат гледиштата на Фондацијата Конрад Аденауер и Институтот за демократија “Социетас Цивилис” - Скопје

Импресум

—

Наслов: Добрата подготовка е половина успешно завршена работа. Скрининг-процесот и новата Методологија за преговори со Европската Унија: Предизвиците за Северна Македонија

Издавач: Фондација Конрад Аденауер во Република Северна Македонија
Институт за демократија
„Социетас Цивилис“ - Скопје

Автори: Драган Тилев и Зоран Нечев

Лектор: Валентина Јошевска

Дизајн: Дејан Кузмановски

Публикацијата може бесплатно да се преземе на:

<http://www.kas.de/mazedonien/mk>

<http://www.idscs.org.mk>

Контекст

Во март 2020 година, се случи долгоочекуваната Одлука на Советот на ЕУ, потврдена од Европскиот совет, за почеток на пристапните преговори за членство на Северна Македонија во Европската Унија. Преговорите ќе се организираат и ќе се одвиваат врз основа на претходните искуства, особено оние од проширувањата од 2004¹ („Big Bang“ со 10 нови членки), 2007 (Бугарија и Романија) и 2013² година (Хрватска), како и постојните преговори со Црна Гора и Србија³, земајќи ги предвид сите елементи од новата Методологија за зајакнати пристапни преговори⁴ објавена во февруари годинава.

Пристапните преговори започнуваат со аналитички преглед на европското право и оценка на усогласеноста на националното со правото на ЕУ, односно преговорите започнуваат со т.н. скрининг процес. Скринингот се одвива во две фази и тоа: првата фаза е објаснувачки скрининг (експертите од Европската комисија го објаснуваат целокупното важечко европско законодавство); и втора фаза е билатерален скрининг, кога македонските експерти го презентираат моменталното ниво на усогласеност на национално законодавство со тоа на Унијата, но уште поважно, ги презентираат

¹ Првиот дел, објаснувачкиот дел од скринингот за 29 (од 31) поглавје за овие земји беше организирано колективно (за сите земји заедно), а билатералниот за секоја земја поодделно

² Од групни преговори, со Хрватска се премина на новиот пристап „Регата“, со скрининг за 33 (од 35) поглавја, со фокус на поглавјата 23 и 24 и за прв пат воведени одредници за некои поглавја

³ За Црна Гора и Србија се изострија критериумите и се воведоа одредници за отворање на поглавјата, времени одредници за поглавјата 23 и 24, и одредници за затворање на поглавјата. За Србија се воведени и нови елементи во рамките на поглавјето 35 (дијалогот со Косово)

⁴ European Commission. 2020. A more credible, dynamic, predictable and political EU accession process - Commission lays out its proposals, достапно тука https://ec.europa.eu/commission/presscorner/detail/en/IP_20_181 (пристапено на 7 јуни, 2020). Новата Методологија е значително изменета, преговорите стануваат силно политички, покредибилни, динамизирани и условени

плановите и динамиката за натамошното транспонирање до целосна хармонизација на целокупното законодавство, вклучително и развивањето на капацитетите за доследна имплементација на истото. Овој документ за јавни политики ќе се осврне на моменталниот статус на Северна Македонија во скрининг-процесот и искуствата од истиот, како и новитетите поврзани со оваа фаза на преговорите наспроти Црна Гора и Србија. Притоа, ќе ги разгледа во детали, подготовките, очекувањата и предизвиците од спроведувањето на билатералниот скрининг во услови на нова Методологија за зајакнати пристапни преговори. На крајот, се формулирани препораки, поделени според двете фази на скрининг-процесот, за успешно динамизирање на овој процес кои неизбежно ќе водат кон динамизирање на преговорите и евентуално скратување на времето потребно за влез во европското семејство.

Почетната фаза од преговорите е исполнета со многу (важни) техникалии

Планирањето на процесот на преговори и неговата динамика од технички аспект е предмет на Генералниот директорат на Европската комисија кој го покрива и процесот на Проширување (DG NEAR), Одделението задолжено за Северна Македонија (и Косово⁵) кое ги координира сите други институции на Комисијата кои учествуваат во скринингот и е предмет на соодветната структура од македонска страна, која е задолжена за координација⁶.

Скринингот во своите две фази, објаснувачкиот и особено билатералниот, е долготраен, масовен, комплексен и скап процес.

Согласно досегашните искуства, како и предизвиците кои ги носи новата Методологија за пристапни преговори, скринингот, според нашата проценка, во својата целост ќе трае повеќе од три години. Искуствата покажуваат дека скринингот во двете фази за Хрватска се одвиваше во период од околу една година, колку што беше и за Црна Гора, а за Србија тој траеше 18 месеци. Во случајот на Северна Македонија (и Албанија), Европската комисија унилатерално⁷, без одлука на Советот на ЕУ, одлучи да ги започне активностите за скрининг пред официјалната одлука за почеток на преговорите, преку објаснувачки скрининзи. Тој започна во септември 2018 година (со поглавјата 23 и 24) и заврши во декември 2019 година со објаснување на сите 33 поглавја (вкупно 16 месеци).

Имајќи предвид дека и во 2018 и 2019 година дојде до одлагање на одлуката за почеток на преговорите,

⁵ Се очекува одделување на Одделението за Северна Македонија од Косово, по примерот на одделенијата за Црна Гора и за Србија

⁶ Тоа се главниот политички и главниот технички преговарач, како и Секретаријатот за европски прашања кој е задолжен за координацијата на оперативно ниво

⁷ Council of the European Union. 2018. Enlargement and Stabilisation and Association Process Council Conclusions, available at <https://www.consilium.europa.eu/media/35863/st10555-en18.pdf> (пристапено на 7 Јуни 2020).

Северна Македонија⁸ се најде во несекојдневна ситуација на (делумно) спроведена прва фаза од аналитичкиот преглед (септември 2018 - декември 2019), следена со промена на Методологијата за пристапни преговори (февруари 2020) и одлука за почеток на преговорите (март 2020). Ова значи дека веќе досега, само првата фаза од скринингот се одвива повеќе од 22 месеци, со огромна веројатност да биде пролонгирана за уште неколку месеци. Додека очекувањата за билатералниот скрининг, кој ќе започне по одржувањето на првата меѓувладина конференција, се дека ќе трае не помалку од една година, кревајќи ја проценката за траење само на скринингот, како воведен дел од преговорите, на повеќе од три години (36 месеци).

Скринингот е *масовен процес*, бидејќи вклучува голем број

претставници, како од страна на Европската комисија од сите нејзини генерални директорати и други релевантни институции, така и од страна на земјата која преговара и учествува со сите свои институции и огромен број експерти. Во првата фаза на скринингот, од македонска страна, беа вклучени повеќе од 1 200 експерти (и 400 експерти од страна на Европската комисија), додека очекувањата за втората фаза, е дека тој број ќе ја надмине бројката од 2 000. Процесот е *скап*, веќе и со самиот факт дека е врзан со неколкудневни, повеќекратни, патувања и престои на голем број експерти во Брисел. Притоа, ова вклучува и превод на голем број потребни документи и дел од законодавството врзано со процесот на европска интеграција. Процесот е *комплексен*, бидејќи бара беспрекорна координација на политики, многу од нив повеќесекторски, координација

⁸ Карактеристично за нас е тоа што прв пат го започнавме скринингот во 2012 година заедно со Црна Гора и Србија за поглавјата 23 и 24, а потоа, поради недонесувањето на одлуката за почеток на пристапните преговори, бевме исклучени од процесот.

на институции и експерти, како од државната администрација, така и од граѓанскиот сектор и академијата, како и вклучување на јавноста во насока на обезбедување на рационален и инклузивен процес со позитивни посакувани резултати.

Доказ за комплексноста на процесот се и досиејата, кои се јавно достапни, за секое од 33 поглавја⁹ (во поглавјата 34 – Институции и 35 – останати прашања, нема *acquis* и немаше *скрининг-сесии*), вклучително и одговорите на прашањата поставени од македонска страна, кои се составен дел на материјалите за подготовка на билатералниот дел од скринингот.

Новитети во скрининг-процесот

Со оглед на тоа дека веднаш по заокружувањето на првата фаза од аналитичкиот преглед со Северна Македонија (септември 2018 - декември 2019) во март 2020 година, Советот на ЕУ го прифати предлогот на Европската комисија (инициран од Франција) и ја усвои новата Методологија за зајакнат процес на пристапни преговори, целокупниот процес, вклучително и аналитичкиот преглед ќе треба да се прилагоди на новите правила и процедури.

Новитетите се однесуваат, пред сè, на прегрупирање на 33-те поглавја во 6 кластери (види Анекс) (1. Фондamenti/ кластер со 5 поглавја, меѓу кои и поглавјата 23 - Правосудство и фундаментални права и 24 - Правда,

⁹ Сите материјали и презентации се достапни на интернет-страницата на Секретаријатот за европски прашања <http://www.sep.gov.mk/content/?id=2499#.XtvSAi-cZYg>

слобода и безбедност, како и економски критериуми, функционални институции и Реформа на јавната администрација, 2. Внатрешен пазар/кластер со 9 поглавја, 3. Конкурентност/кластер со 8 поглавја, 4. Конективност/кластер со 4 поглавја, 5. Земјоделство/кластер со 5 поглавја и 6. Надворешни односи/кластер со 2 поглавја).

Од овие причини според најавите од Европската комисија, првата фаза од аналитичкиот преглед ќе се надополни со: 1) презентација на новото законодавство во оние од 33-те поглавја каде што има усвоено такво во периодот од септември 2018 наваму, а особено и подетално во поглавјата посветени на владеење на правото; и 2) презентација на законодавството и мекото *acquis* во делот на кластерот – Фундаменти за новите елементи кои станаа составен дел од пристапните преговори: економски критериуми,

функционалност на демократските институции и реформа на јавната администрација. Ова треба да се случува во периодот од септември до одржување на првата меѓувладина конференција. Паралелно со дополнувањата на скринингот од првата фаза, ќе се договори и Календарот за билатералните скрининзи, кои треба да започнат веднаш по одржувањето на Првата меѓувладина конференција¹⁰. Со календарот се одредуваат однапред точни датуми за секоја билатерална скрининг-сесија, вклучително и времетраењето, со цел службите на Европската комисија и сите македонски институции да можат подобро да се подготват и да обезбедат соодветно присуство на сесиите и потребната логистика.

Овие новитети неизбежно ќе предизвикаат промени во националната структура за преговори и прилагодување кон процедури дефинирани со новата

¹⁰ Овие скрининзи треба да започнат веднаш по одржувањето на првата меѓувладина конференција.

методологијата. Воедно треба да се работи на воспоставување здрави фундаменти, како во државната администрација, така и во поширокиот граѓански сектор на експерти, кои ќе можат да го понесат товарот на ваков интегриран, по кластери, процес на преговори. Во оваа насока, се наметнува и потребата од ревизија на Националната програма за усвојување на правото на ЕУ (НПАА) за да се следи процесот на транспонирање на законодавството, согласно новата Методологија за зајакнати пристапни преговори.

Што понатаму?

Втората фаза од аналитичкиот преглед т.н. билатерален скрининг, има за цел да ѝ овозможи на Владата на Северна Македонија, вклучувајќи ја и комплетната администрација, да ја презентира реалната состојба на усогласеноста на нашето законодавство со тоа на ЕУ. Воедно, ова ќе биде почетна точка за целиот процес на преговори и оформувањето на преговарачките позиции понатаму. Поради новитетите во зајакнатата Методологија, билатералниот скрининг ќе се одвива во кластери, а не по поодделни поглавја (како што беше првиот дел од објаснувачкиот скрининг). Тоа веднаш претпоставува дека ќе има шест пообемни скрининг-сесии, кои ќе траат подолго и ќе вклучуваат поголем број експерти од двете страни. Подготовката на ваквите сесии се претпоставува дека ќе биде посложена, постратешки ориентирана

и ќе бара многу силна меѓусекторска координација.

За време на билатералниот скрининг, експертите од институциите на Северна Македонија ќе треба да ја презентираат: 1) состојбата на македонското законодавство и неговата усогласеност со европското законодавство, како и институционалната рамка за имплементација; 2) состојбата на своите институционални, технички и финансиски капацитети и способноста за имплементација на усогласеното законодавство; 3) статистички докажлив напредок (track record) за доследна имплементација на новото (и постоечкото) законодавство, транспонирано во националниот правен систем од моментот на влегувањето во сила, па до ден денешен; 4) плановите за натамошно усогласување, доколку до тој момент се заземени официјални ставови по спорните прашања (ако воопшто има такви, ова особено и од перспектива

на билатералните прашања); и на крај 5) евентуално, според политичка проценка, се најавуваат темите (прописите) за кои однапред се знае дека државата ќе бара транзициски периоди за нивна (одложена) имплементација

Оттука, се наметнува заклучокот дека презентирањето на најдобрата, но реална, можна состојба со многу детали и издржани аргументи за усогласеноста на македонското со правото на Европската Унија и јасни претстава и слика за тоа што сакаме во преговорите презентирани во планови за следните чекори е од есенцијално значење за подинамизирана интеграција на Северна Македонија во Европската Унија. Гледано низ оваа призма, билатералниот скрининг е веќе и де факто преговарање со Унијата. Бидејќи подобра презентација и поубедливи аргументи би значеле и помал број одредници, односно побрзо отворање на преговорите и следствено побрзи преговори.

Заокружување на скрининг-процесот со скрининг-извештаи

Согласно досегашните искуства, по завршувањето на двете фази на скринингот, Европската комисија подготвува т.н. скрининг-извештаи¹¹ за секое поглавје одделно. Поради новата Методологија за зајакнат пристапен процес се очекува Комисијата да подготви скрининг- извештај за секој кластер одделно, вклучително и за секој елемент од кластерот, односно поглавје. Стандардно, извештајот е составен од четири дела и тоа: 1) првиот дел е пресек на содржината на соодветниот кластер, односно секој елемент/поглавје кое е дел од тој кластер; 2) вториот дел е презентација на состојбите, односно степенот на усогласеност на македонското со европското законодавство; 3) третиот дел е оценката на Европската комисија за степенот на усогласеноста врз основа на скрининг-презентациите претставени од македонската страна во

втората фаза, и четврт и финален дел 4) ја содржи препораката на Комисијата за отворање на преговорите во соодветното поглавје (доколку има задоволително ниво на усогласеност со европското законодавство), како и условите под кои ќе се отвори кластерот и ќе се водат преговорите (одредници за отворање на Кластерот во целина и како збир на сите одредници за отворање поврзани со поглавјата кои се дел од соодветниот кластер).

Според досегашната пракса, Европската комисија ги доставува првиот и вториот дел од скрининг-извештаите до македонската страна, заради проверка на фактите и евентуални дополнителни коментари или појаснувања. Интегрално, скрининг-извештаите во својата целост (сите 4 дела), за секој кластер, поединечно се доставуваат до сите земји членки на Европската Унија.

Секогаш треба да се има предвид дека пристапните преговори се водат помеѓу Северна Македонија и земјите членки на ЕУ, а Европската комисија

¹¹ Screening Guidance (16.02.2012), internal document of the Commission

технички ги презентира ставовите, односно преговарачките позиции на земјите членки. Согласно Договорот за основање, сите одлуки поврзани со процесот на проширување (отворање на преговорите, напредок во преговорите и затворање на истите) се носат со едногласност, односно консензус. Оттука и скрининг-извештаите за секој кластер/поглавје ќе ги разгледуваат земјите членки, во рамките на телата на Советот на ЕУ, во случајов КОЕЛА (Комитетот за проширување) и тие ќе ги утврдуваат условите под кои преговорите ќе се водат.

Од особена важност е да се нагласи дека според новите правила на преговори (од преговорите со Хрватска наваму), како значаен инструмент за наведување, фокусирање и динамизирање на процесот на преговори воведени се т.н. benchmarks или одредници (одредници за отворање на секој кластер, времени одредници¹² за мерење на напредокот во поглавјата

23 и 24 и одредници за затворање на секое поглавје одделно).

Со усвојувањето на секој скрининг-извештај, според новата Методологија, ќе се утврдуваат одредници за отворање на кластерот (веројатно како збир на одредници за поединечните поглавја), што овозможува одеднаш да се отворат и до 9 поглавја. Времените одредници се утврдуваат за поглавјата 23 и 24 (најверојатно и за поглавјето 35¹³), со цел да се динамизираат клучните реформи во делот на владеење на правото, но и одблиску да се мониторира нивниот напредок кој мора да биде избалансиран со напредокот во сите други поглавја. Исполнувањето на времените одредници ќе биде предуслов за напредокот во пристапните преговори во целина. Одредниците за затворање, според новата Методологија, ќе се дефинираат за секое поглавје одделно и истите ќе мора да се пресретнат за сите поглавја, заклучно со затворањето на поглавјата 23 и 24, односно кластерот Фундаменти.

¹² Многу е веројатно во нашата Преговарачка рамка, да се предвидат времени одредници и за Поголавјето 35 за добрососедските односи, слично како и во случајот на Србија, каде што се предвидени времени одредници за дијалогот со Косово

¹³ Европското законодавство групирани по кластери и поглавја според новата Методологија за зајакнати пристапни преговори е достапно како анекс на овој документ

Заклучни согледувања и препораки

Иако аналитичкиот преглед на усогласеноста на националното со правото на Европската Унија т.н. скрининг-процес е само почетна фаза на пристапните преговорите, сепак, истиот е од исклучителна важност за утврдување на понатамошниот тек и динамика на интеграција на Северна Македонија во Европската Унија. Имено, презентирањето на вистинската реална, но најдобра можна, слика за степенот на усогласеноста на законодавството и институционалните капацитети за имплементација на истото, поткрепена со факти и статистички докажлив материјал, ќе го отвори патот за динамизиран интегративен процес. Ефектот од ваквиот сериозен пристап на државата пред сè, би значело помал број одредници, побрзо отворање на повеќе кластери

и следствено намалување на времетраењето на преговорите. Новата Методологија за зајакнати пристапни преговори носи неколку новитети на кои Северна Македонија ќе треба соодветно да одговори и да се подготви. Притоа, задачата ја отежнува неможноста да се учи од претходни искуства. Сепак, од информациите кои се засега достапни, познати и очекувани, можат да се преземат низа активности кои ќе овозможат натамошно непречено одвивање на процесот со зајакната реализација во делот на координација, обезбедување на инклузивност и воедно транспарентност.

Во овој документ за јавни политики формулираме препораки според фазите од скрининг- процесот. Па оттука, за успешно заокружување на првата фаза од аналитичкиот преглед, објаснувачкиот скрининг, а во насока на спроведување на квалитетни и навремени подготовки за втората фаза потребно е да се спроведе:

- Сеопфатно мапирање на целокупното законодавство на ЕУ според новата, по кластери поделена, структура и одредување носечки институции според кластерите, со статус и степен на досега транспонираните правни акти на ЕУ, вклучително и нивниот превод на македонски јазик, како и статусот на институционалните капацитети.

- Целосно и континуирано мапирање на државните службеници што ќе бидат дел од процесот на преговори според нивната специфична експертиза, како и утврдување на начинот на вклучување на претставниците од граѓанскиот сектор и другите засегнати страни, академијата и други недржавни актери.

- Анализа за техничката (ИКТ) способност за успешно спроведување на процесот на преговори проследено со

целосна каталогизација на сите правни прописи, закони и подзаконски акти со кои се транспонира правен акт на ЕУ (и реорганизација на НПАА).

Завршувањето на првата фаза на аналитичкиот преглед потребно е да се следи со паралелна сериозна подготовка за втората фаза, билатералниот-скрининг. Ова се однесува пред сè на:

- Подготовка на груба, а потоа и на детална анализа (врз основа на единствена унифицирана Методологија) врз база на презентациите и заклучоците од објаснувачкиот скрининг на сите поглавја, сега групирани во соодветните кластери, што ќе опфаќа: 1) стручен преглед (читање) на сите правни акти на ЕУ и утврдување на статусот на нивната транспозиција; 2) утврдување на потребата од нивно транспонирање

(делумна или целосна) како и 3) приоритизација и динамика на транспозиција до целосна хармонизација.

- Грубата, а потоа и деталната анализа (рефлектирана во новата НПAA) да послужи како примарен документ за утврдување на приоритетите за транспозиција како и динамика за целосна хармонизација со соодветна инвестициска рамка за нивна доследна имплементација.
- Како и во првата, така и во втората фаза, потребно е максимално можно вклучување на претставниците од граѓанскиот сектор и другите засегнати страни, академијата и други недржавни актери, кои или би можеле да помогнат во процесот на преговори со својата стекната експертиза или, пак, се чинители кои се директно засегнати од исходот на преговорите (бизнис-

заедницата, синдикалните организации и сл.).

- Подготовка на сеопфатна и лонгитудинална комуникациска стратегија за соодветно и навремено информирање на јавноста и обезбедување широка општествена поддршка при донесувањето на клучните одлуки во текот на преговорите.

Анекс 1: Европското законодавство групирано по кластери и поглавја според новата Методологија за зајакнати пристапни преговори

Кластери	Поглавја
1. ФУНДАМЕНТИ	<p>23 – Правосудство и фундаментални права 24 – Правда, слобода и безбедност Економски критериуми Функционирање на демократските институции Реформа на јавната администрација 5 – Јавни набавки 18 – Статистика 32 – Финансиска контрола</p>
2. ВНАТРЕШЕН ПАЗАР	<p>1 – Слободно движење на стоки 2 – Слобода на движење на работници 3 – Право на основање и слобода на давање услуги 4 – Слободно движење на капитал 6 – Право на трговски друштва 7 – Право на интелектуална сопственост 8 – Политика на конкуренција 9 – Финансиски услуги 28 – Заштита на потрошувачи и здравствена заштита</p>

Кластери	Поглавја
3. КОНКУРЕНТНОСТ И ИНКЛУЗИВЕН РАСТ	10 – Информатичко општество и медиуми 16 – Оданочување 17 – Економска и монетарна политика 19 – Социјална политика и вработување 20 – Претпријатија и индустриска политика 25 – Наука и истражување 26 – Образование и култура 29 – Царинска унија
4. ЗЕЛЕНА АГЕНДА И ОДРЖЛИВА ПОВРЗАНОСТ	14 – Транспортна политика 15 – Енергија 21 – Трансевропски мрежи 27 – Животна средина и климатски промени
5. РЕСУРСИ, ЗЕМЈОДЕЛСТВО И КОХЕЗИЈА	11 – Земјоделство и рурален развој 12 – Безбедност на храна, ветеринарна и фитосанитарна политика 13 – Рибарство 22 – Регионална политика и координација на структурни инструменти 33 – Финансиски и буџетски одредби
6. НАДВОРЕШНИ ОДНОСИ	30 – Надворешни односи 31 – Надворешна, безбедносна и одбранбена политика

Информации за КАС

Слобода, правда и солидарност се основните начела врз кои почива работата на фондацијата Конрад Аденауер Штифтунг (КАС). КАС е политичка фондација тесно поврзана со Христијанската Демократска Унија на Германија (ЦДУ). Ние работиме на образовни програми за општеството и соработуваме со владини институции, политички партии, граѓански организации и избрани елити, градејќи силни партнерства. Заедно со нашите партнери даваме придонес кон создавањето на меѓународен поредок, кој овозможува секоја земја да се развива во духот на слободата и својата одговорност.

Контакт податоци за КАС

Адреса: ул. Ристо Равановски
бр.8, 1000 Скопје.
Телефонски број/факс:
+389 2 321 70 75; +389 23 21 70 76,
електронска пошта: Skopje@kas.de

Информации за ИДСЦС

ИДСЦС е тинк тенк организација која го истражува развојот на доброто управување, владеењето на правото и европските интеграции на Северна Македонија. ИДСЦС има мисија да ја помогне граѓанската вклученост во носењето на одлуки и да ја зајакне партиципативната политичка култура. Преку зајакнување на слободарските вредности, ИДСЦС придонесува на соживот помеѓу различностите.

Контакт податоци за ИДСЦС

Адреса: ул. Мирослав Крлежа
бр. 52/1 /2, 1000 Скопје
Тел. бр./ факс: +389 2 3094 760 ,
електронска пошта: contact@idsccs.org.mk

Информација за авторите

Драган Тилев е истражувач соработник при Институтот за демократија „Социетас Цивилис“, државен советник за европски прашања и член на Кабинетот на Заменик претседателот на Владата задолжен за европски прашања, со над 35 години професионално искуство. Во последните 26 години тој е директно вклучен во сите поважни активности поврзани со интеграцијата на земјата во ЕУ, со фокус на координација и подготовка за пристапните преговори. Од 2010-2014 тој беше во Брисел како Министер советник во Мисијата при ЕУ.

Зоран Нечев е постар истражувач во Центарот за европски интеграции во рамките на ИДСЦС. Неговото поле на академски и професионален интерес ги вклучува проширувањето на ЕУ, европеизација, политика на условеност, Западен Балкан, правда и внатрешни работи.

Линк

Ова издание е електронски достапно на:

-

<https://idsocs.org.mk/mk/portfolio/добрата-подготовка-е-половина-успешн/>

Краток документ за
јавни политики бр.24/2020

**Добрата подготовка е половина
успешно завршена работа.**

**Скрининг-процесот и новата
Методологија за преговори со
Европската Унија: Предизвиците за
Северна Македонија**

Автори: Драган Тилев и Зоран Нечев

-
јуни 2020